



**FUNDESA**  
Fundación para el Desarrollo de Guatemala

**ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL  
2009-2010**

**Resumen Ejecutivo**

**Guatemala, diciembre de 2009**

## Resumen Ejecutivo

El Foro Económico Mundial (WEF por sus siglas en inglés) lleva a cabo desde 1998 la publicación anual del Informe de Competitividad Global, que es elaborado a partir de una encuesta realizada a 12,000 líderes empresariales sobre la situación de 133 países. Tiene como objetivo evaluar las condiciones para el crecimiento económico sostenido, identificar aquellos factores que ayudan a explicar las diferencias en la evolución del ingreso per cápita de los países y presentar un análisis teórico de los factores que generan una mayor competitividad y productividad en los países.

Uno de los resultados del informe es el Índice de Competitividad Global (ICG), que mide el grado de competitividad en los países tomando en cuenta para ello 12 pilares fundamentales divididos en tres grandes áreas, cada una relacionada al nivel de desarrollo alcanzado por cada país.

Guatemala se encuentra ubicada en la transición entre la etapa 1 y 2, con un ingreso per cápita de US\$2,500.00. Para los países que están ubicados en la etapa 1, el área de requerimientos básicos tiene más peso para los países que se encuentran en la fase de desarrollo dependiente de los factores de producción; para aquellos países que están en la etapa 2, tienen más peso aquellos factores relacionados a la eficiencia; y para los países más avanzados son más importantes los factores relacionados a la innovación y sofisticación, de acuerdo a la siguiente tabla:

ETAPA DESARROLLO FACTORES CLAVE	1	2	3
Requerimientos básicos	60%	40%	20%
Potenciadores de la eficiencia	35%	50%	50%
Innovación	5%	10%	30%

Fuente: WEF (2009)

Esto implica que los factores que impulsan la productividad en un país desarrollado no son los mismos que los que impulsan la productividad en países menos desarrollados.

La evaluación más reciente para Guatemala corresponde al Informe de Competitividad Global 2009-2010, que fue publicado el 8 de septiembre del 2009. En este, Guatemala ocupó la posición 80 de 133 países evaluados, lo que representa un aumento de cuatro posiciones con respecto al año anterior. En la siguiente tabla se presenta un resumen de las posiciones y calificaciones en los últimos dos años, en comparación con el resto de países de Latinoamérica. Guatemala ocupa la posición 10 a nivel latinoamericano con una calificación de 3.96 sobre 7, en comparación con 3.94 del año anterior. El país de la región mejor ubicado es Chile, en la posición 30, lo que representa una enorme brecha en competitividad para otros países como Guatemala. En la clasificación le siguen Costa Rica, Brasil y Panamá, en las posiciones 55, 56 y 59 respectivamente.

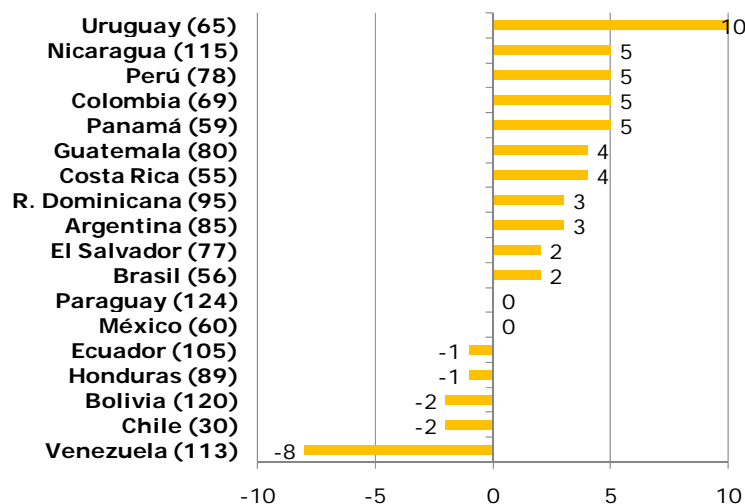
## Índice de Competitividad Global 2009 América Latina (18 países)

		Ranking 2009	Cambio vrs. 2008	Calificación 2009	Calificación 2008	Tend.
1	Chile	30	-2	4.70	4.72	↓
2	Costa Rica	55	4	4.25	4.23	↑
3	Brasil	56	2	4.23	4.13	↑
4	Panamá	59	5	4.21	4.24	↑
5	México	60	0	4.19	4.23	—
6	Uruguay	65	10	4.10	4.04	↑
7	Colombia	69	5	4.05	4.05	↑
8	El Salvador	77	2	4.02	3.99	↑
9	Perú	78	5	4.01	3.95	↑
10	Guatemala	80	4	3.96	3.94	↑
11	Argentina	85	3	3.91	3.87	↑
12	Honduras	89	-1	3.86	3.98	↓
13	R. Dominicana	95	3	3.75	3.72	↑
14	Ecuador	105	-1	3.56	3.58	↓
15	Venezuela	113	-8	3.48	3.56	↓
16	Nicaragua	115	5	3.44	3.41	↑
17	Bolivia	120	-2	3.42	3.42	↓
18	Paraguay	124	0	3.35	3.40	—

Fuente: WEF, 2009 (sobre una escala de 1 a 7).

Guatemala está en el grupo de países latinoamericanos que avanzaron en su clasificación. El país que más avanzó fue Uruguay, con 10 posiciones, mientras el que más retrocedió fue Venezuela, como se muestra en la siguiente gráfica.

## Índice de Competitividad Global 2009 Cambios en el ranking LAT entre 2009 y 2008



Al hacer un análisis de las calificaciones obtenidas en cada uno de los 12 pilares, se observa que el aspecto que recibe una mejor valoración es el relativo a la sofisticación en los negocios en el que el país figura en el puesto 47 en el ranking mundial. Sin embargo, este factor es de los que menos incide, de acuerdo a la ponderación según el nivel de desarrollo del país. Por el contrario, presenta enormes desafíos en el área de requerimientos básicos, principalmente en el pilar de instituciones (posición 108), salud y educación primaria (posición 95) y el pilar de macroeconomía, que bajó a la posición 88.

Asimismo, como se muestra en la siguiente tabla, entre 2008 y 2009, algunos factores tuvieron una caída importante en la calificación, como el de instituciones (que cayó 10 posiciones) y el de eficiencia en el mercado laboral (que cayó 7 posiciones). Es de resaltar que el pilar de instituciones sufre una significativa disminución por segundo año consecutivo.

Por el contrario, el pilar de eficiencia en el mercado financiero tuvo una mejora de 28 posiciones, debido principalmente a la implementación del registro de garantías mobiliarias y a la recuperación en la fortaleza del sistema bancario del país.

## Evaluación para GUATEMALA

	2009-10	2008-09	
<b>ÍNDICE DE COMPETITIVIDAD GLOBAL (RANKING)</b>	<b>80 / 133</b>	<b>84 / 134</b>	<b>+4</b>
<b>Requerimientos Básicos</b>	<b>82</b>	<b>84</b>	<b>+2</b>
1. Instituciones	108	98	<b>-10</b>
2. Infraestructura	68	71	<b>+3</b>
3. Macroeconomía	88	87	<b>-1</b>
4. Salud y Educación Básica	95	99	<b>+4</b>
<b>Reforzadores de Eficiencia</b>	<b>81</b>	<b>86</b>	<b>+5</b>
5. Educación Superior y Capacitación	101	103	<b>+2</b>
6. Eficiencia Mercado de Bienes	52	54	<b>+2</b>
7. Eficiencia Mercado Laboral	88	81	<b>-7</b>
8. Eficiencia Mercado Financiero	67	95	<b>+28</b>
9. Preparación Tecnológica	70	74	<b>+4</b>
10. Tamaño del Mercado	71	74	<b>+3</b>
<b>Factores de Innovación</b>	<b>63</b>	<b>65</b>	<b>+2</b>
11. Sofisticación de los Negocios	47	52	<b>+5</b>
12. Innovación	77	74	<b>-1</b>

Fuente: WEF (2009)

De los indicadores mostrados, se pueden obtener tanto ventajas comparativas como desventajas comparativas, que representan las áreas débiles en que el país debe mejorar. En cuanto a las ventajas

o áreas en que el país está relativamente bien se encuentran las que se muestran a continuación, resaltando los bajos costos de las políticas agrícolas, la facilidad en tener acceso a inversión extranjera directa, y la relativamente baja deuda pública.

## ICG 2009: Guatemala, ventajas competitivas relativas

(Ranking de 133 países)

	<b>Posición</b>
<b>Requerimientos básicos</b>	
Deuda pública	34
Carga regulatoria gubernamental	38
Calidad de la infraestructura de transporte aéreo	45
<b>Potenciadores de eficiencia</b>	
Costos de las políticas agrícolas (subsidios)	30
Relaciones laborales entre trabajadores y empleadores	30
Inversión extranjera directa y transferencia de tecnología	31
Flexibilidad en la determinación de los salarios	32
Restricciones a los flujos de capital	35
Índice de derechos legales	36
Nivel arancelario (aranceles promedio)	42
Suscriptores de telefonía celular	43
Prácticas de contratación y despido de trabajadores	47
<b>Innovación y sofisticación</b>	
Calidad de los proveedores locales	33
Disponibilidad de delegar autoridad	34

Por otra parte, en cuanto a las áreas débiles identificadas que inhiben la competitividad del país, se muestra a continuación las desventajas competitivas relativas, de acuerdo al informe presentado. Resaltan entre éstas las variables que tienen que ver con la falta de seguridad y la baja calidad del sistema educativo nacional.

## ICG 2009: Guatemala, desventajas competitivas relativas (Ranking de 133 países)

	Posición
<b>Requerimientos básicos</b>	
Crimen organizado	132
Costos asociados al crimen y la violencia	132
Calidad en la educación primaria	127
Confianza en los servicios policiales	126
Protección a los derechos de propiedad intelectual	115
Confianza pública en los políticos	109
Desvío de fondos públicos	107
Gasto público en educación	105
Acceso a internet en las escuelas	103
<b>Potenciadores de eficiencia</b>	
Calidad de la educación en ciencias y matemáticas	126
Calidad del sistema educativo	125
Financiamiento a través del mercado de capitales local	121
Costos asociados al despido de un trabajador	117
Efectividad de políticas de competencia (anti-monopolio)	108
Cobertura de educación secundaria	105
Acceso a internet en las escuelas públicas	103
Cantidad de computadoras personales	102
<b>Innovación y sofisticación</b>	
Calidad de instituciones de investigación científica	96
Disponibilidad de científicos e ingenieros	86

Como se observa, y de acuerdo a lo mencionado anteriormente, el área de instituciones es uno de los apartados en los que el país se encuentra en las peores posiciones. Las variables en las que se necesita poner mayor atención son las siguientes:

- Transparencia
- Eficiencia del gasto público
- Manejo de fondos públicos
- Independencia del poder judicial
- Costos asociados al crimen y la violencia
- Confianza en los servicios policiales
- Protección a la propiedad intelectual

Las acciones para mejorar en esta área son bastante complejas, pues en su mayoría tiene que ver con reformas sobre la manera en que el Estado interactúa con sus ciudadanos y empresas, y el grado de profesionalismo y honradez del personal de la administración pública. Esto significa llevar a cabo reformas profundas para mejorar el funcionamiento institucional vigente, incluyendo la reestructuración y modernización de instituciones como la Policía Nacional Civil y el Ministerio Público. Otro campo de acción implica llegar hacia un poder judicial eficaz e independiente, por lo que es

imprescindible llevar a cabo una reforma judicial que incluya la selección y nombramiento de jueces, pero principalmente la simplificación de los procedimientos judiciales.

El pilar de estabilidad macroeconómica muestra espacio para mejora en las variables de tasa de ahorro nacional y el diferencial (spread) de las tasas de interés.

Mejorar en los aspectos identificados por el informe de competitividad global debe ser parte de una estrategia que incluya medidas para mejorar la formación de capital, ahorro e inversión. Para una economía como la de Guatemala, poco atractiva para los mercados financieros internacionales, la forma más sostenida de invertir más es ahorrar más.

Debe ser prioridad de las políticas públicas enfocarse en generar ahorros en el sector público y en promover incentivos para el ahorro privado. Una forma importante de aumentar el ahorro nacional es reducir el déficit público. Además se debe incentivar la formación de capital y estimular el ahorro privado mediante el establecimiento de un “clima de negocios” apropiado para la inversión.

Hay que tomar en cuenta que la estabilidad macroeconómica representa sólo una base importante para tener una buen “clima de negocios”. Por lo tanto, el gobierno debería privilegiar la consecución de una política macroeconómica que promueva el crecimiento económico, incentivando la formación de capital, ahorro e inversión, fortaleciendo el desarrollo de los mercados financieros.

Respecto al tema de la educación, también hay bastante área para mejorar, especialmente en cuanto a mejorar calidad de la educación primaria y aumentar el nivel y calidad del gasto público, así como incrementar la cobertura en educación secundaria y educación superior.

A manera de conclusión, se puede decir que el Índice de Competitividad Global (ICG) del WEF es una herramienta útil para identificar aquellas áreas en las que el país está fallando en materia de competitividad. Al igual que otros índices de comparación internacional éste puede tener deficiencias metodológicas que provoquen un reflejo distinto de la realidad. Sin embargo, la presentación de variables y análisis detallados son útiles para hacer comparaciones e identificar las principales reformas a realizar, especialmente porque toma en consideración una serie de factores, políticas e instituciones que determinan el nivel de productividad del país, y en consecuencia condicionan el grado de prosperidad al que puede acceder.

La consolidación de las instituciones, la infraestructura, la estabilidad macroeconómica, el nivel de cobertura de los servicios de salud y de educación primaria, los niveles de educación superior, la eficiencia de los mercados de bienes, laboral, y financiero, el tamaño del mercado, la difusión tecnológica son los principales pilares del Índice de Competitividad Global, que a la vez representan las áreas en las que el país tiene que trabajar para mejorar.

Por último, es importante recalcar la necesidad de contar con una consistente voluntad política para impulsar la competitividad del país y llevar a cabo reformas duraderas, sin lo cual es difícil avanzar en las mediciones internacionales de competitividad.