

Junio
2009



Entidad privada, no lucrativa, conformada por empresarios a título personal. Trabaja como un Centro de Pensamiento que incide para contribuir al desarrollo integral, sostenible y democrático, en una Economía de Mercado y un Estado de Derecho. Lleva a cabo proyectos con un enfoque propositivo y con visión de largo plazo, sobre temas clave para el desarrollo de los guatemaltecos.

CONSEJO DE FIDUCIARIOS

Edgar A. Heinemann
PRESIDENTE

Daniilo Siekavizza
VICE-PRESIDENTE

Álvaro Castillo
VICE-PRESIDENTE

Humberto Olavarría
TESORERO

Felipe Bosch
SECRETARIO

José Miguel Torrebiarte
DIRECTOR

Jaime Camhi
DIRECTOR

Alejandro Arenales
DIRECTOR

Luis Fernando Prado
DIRECTOR

Julio Arrivillaga
DIRECTOR

Cristian Rodríguez
DIRECTOR

Roberto Gutiérrez
DIRECTOR

Julio Herrera
DIRECTOR

Emmanuel Seidner
DIRECTOR

Juan Mauricio Wurmser
DIRECTOR

Carmelo Torrebiarte
DIRECTOR

Guillermo Castillo
DIRECTOR



ÍNDICE GLOBAL DE PAZ

VISION OF HUMANITY
www.visionofhumanity.org

Siendo la **paz** una percepción subjetiva respecto a las condiciones propias de seguridad que se manifiestan en un territorio en un momento determinado, el concepto se constituye como un continuo anhelo de las personas que asocian directamente el desarrollo social con un clima de tranquilidad y prosperidad. Ante esta realidad, el identificar y evaluar avances o puntos pendientes por cubrir en relación al tema es una tarea que a la sociedad guatemalteca le queda pendiente.

No obstante, como parte de una iniciativa internacional y siguiendo esta línea de pensamiento, *Vision of Humanity* se ha preocupado por realizar esta tarea en una serie de 144 países, elaborando el **Índice Global de Paz** (*Global Peace Index*) como un intento de medir la situación relativa de paz en un país o una región, tomando en cuenta distintos aspectos que contribuyen a la seguridad ciudadana.

El índice se elabora bajo la dirección de *Vision of Humanity*, con la colaboración de un panel internacional de expertos provenientes de *think tanks* e institutos que estudian aspectos relacionados con los temas de seguridad y paz. También participa el *Centre for Peace and Conflict Studies*, de la Universidad de Sydney, con datos procesados por *the Economist Intelligence Unit*. Los resultados del índice se publicaron por primera vez en mayo del 2007 (actualizándose en mayo de cada año), afirmando ser el primer estudio en establecer una clasificación de los países en función del nivel de paz en el que viven sus ciudadanos.

Con la finalidad de dar seguimiento a este tipo de evaluaciones internacionales y así contribuir al análisis continuo de aquellos factores que inciden directamente en el desarrollo del país, **FUNDESA** presenta en esta quinta edición del **Boletín de Desarrollo** una descripción de los resultados para Guatemala, así como una breve comparación con el desempeño de países similares en Latinoamérica.

ÍNDICE GLOBAL DE PAZ

La construcción del índice se compone de 23 indicadores relacionados con la ausencia de paz en un país, cada uno de los cuales ha sido analizado diligentemente por parte del panel de expertos. Estos indicadores se dividen en tres categorías:

1. Presencia de conflictos a nivel doméstico y/o internacional
2. Protección y seguridad de la población
3. Grado de militarización de la sociedad

ÍNDICE GLOBAL DE PAZ

Los indicadores incluidos en estas categorías pueden ser de tipo cualitativo o cuantitativo, clasificados a su vez en indicadores relacionados con la percepción de paz a nivel externo y presencia de conflictos a nivel internacional. Cada uno de los indicadores es evaluado en una escala de 1 a 5, representando 5 una evaluación deficiente. Los valores cuantitativos son recopilados de distintas fuentes, mientras que los valores cualitativos son evaluados por parte de *The Economist Intelligence Unit*, tomando como referencia la opinión del grupo de analistas asignados para cada país.

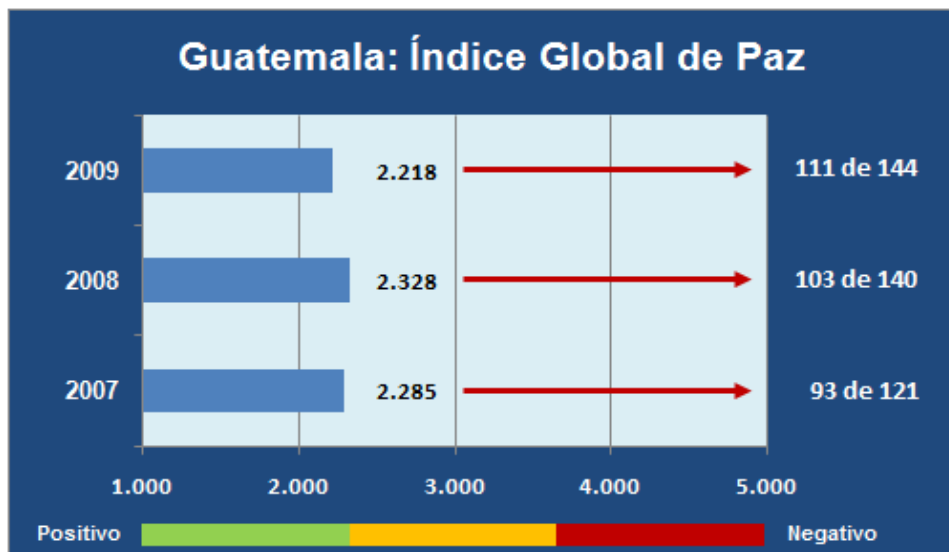
Posteriormente a contar con una evaluación para cada indicador, el valor final del índice se integra como un promedio ponderado, en donde aquellos indicadores que se relacionan con la paz interna tienen un peso del 60%, en tanto los indicadores que se relacionan con el conflicto externo tienen una ponderación del 40%. El resultado de cada país se ubica en una escala entre 1 y 5, dando como resultado que los países con un **Índice Global de Paz** con calificaciones más cercanas a 1 cuentan con mayores niveles de protección y seguridad.

ANÁLISIS DE LOS RESULTADOS PARA GUATEMALA

Guatemala ha sido uno de los países incluidos en la evaluación del índice en cada una de las tres publicaciones presentadas desde 2007. En la versión 2009, el índice toma en cuenta una muestra de 144 países, la cual representa el 99% de la población mundial y un 87% de los territorios habitados.

Los resultados obtenidos por Guatemala se resumen en la siguiente gráfica.

Como se puede percibir, el país muestra un relativo avance en cuanto a la calificación obtenida; sin embargo, eso no se ha podido traducir en una mejora en el *ranking*, ubicando a **Guatemala** dentro del 25% de países con peor evaluación, aún contando con un valor de 2.218 sobre 5 (*positivo*).



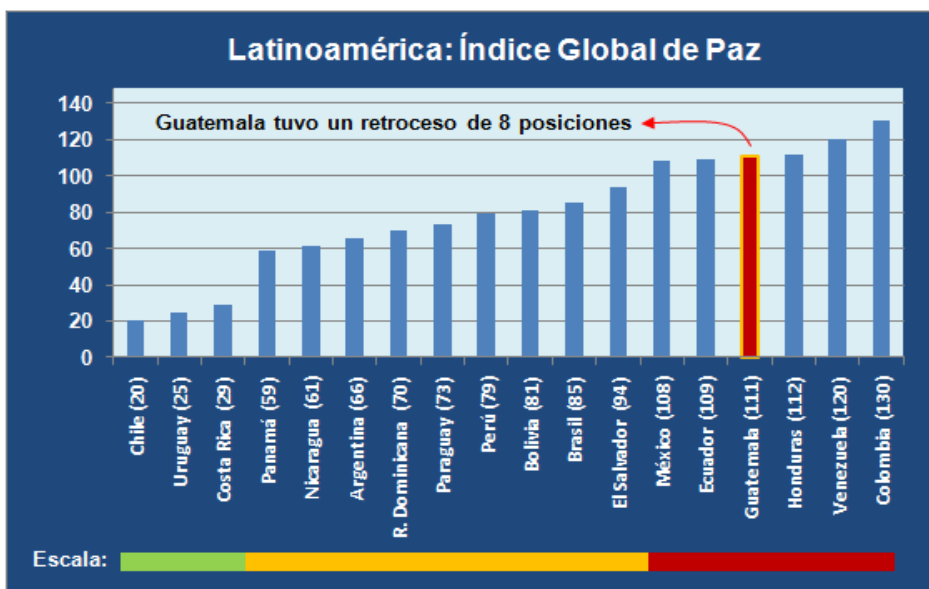
De este análisis se derivan dos conclusiones muy importantes: En primer lugar, a pesar de que Guatemala cuenta con una mejora en la evaluación, esto no se ha traducido en una mejora en el ranking, lo que indica que los demás países están realizando un mejor trabajo. Y en segundo lugar, que a pesar de que la evaluación del país es relativamente positiva, el comportamiento mundial indica que la mayoría de países cuenta con situaciones mejores que Guatemala, volviéndose relativamente más atractivos en términos de brindar seguridad y protección a sus ciudadanos.

Visto de forma comparativa con los demás países de la región, se puede evidenciar que Guatemala cuenta con los niveles más bajos de paz en relación a la evaluación del índice.

ÍNDICE GLOBAL DE PAZ

Del total de **18 países** latinoamericanos incluidos en la muestra, solamente tres países (Chile, Uruguay y Costa Rica) se encuentran dentro de la tercera parte mejor evaluada de países. En relación a los demás países, 9 cuentan con una ubicación intermedia y los restantes 6 países se sitúan dentro de la tercera parte peor evaluada a nivel global, siendo **Guatemala** uno de ellos (superando solamente a Honduras: 112, Venezuela: 120 y Colombia: 130).

Lo más importante de resaltar es que estos resultados contrastan con los avances y retrocesos que se dieron respecto a la evaluación anterior, teniendo a República Dominicana como el país que mayor repunte tuvo (un avance de 12 posiciones), mientras que Guatemala se encuentra dentro de los países que desmejoraron en el ranking, siendo México el país que más retrocedió (15 posiciones).



Esta situación hace evidente la necesidad de concentrarse

en los aspectos que componen el índice, ya que esto permitirá realizar un análisis más a detalle sobre los resultados presentados por el país, logrando así identificar cuáles son los indicadores sobre los que se puede incidir para generar una mejora en el mediano y largo plazo.

De acuerdo a los resultados presentados por las distintas instituciones que evalúan cada uno de los indicadores, en la mayoría de los aspectos Guatemala cuenta con un balance positivo, sobre todo en el área relacionada con la presencia o no de conflictos armados, tanto a nivel interno como externo. Esta situación se debe a haber firmado la paz y dar por finalizado el conflicto con la guerrilla. De igual forma, en el área relacionada con el grado de militarización de la sociedad, los resultados son bastante positivos, a excepción del rubro que hace referencia a la facilidad con la que cualquier persona puede acceder a armas de asalto, sobre todo de bajo calibre.

Sin embargo, el punto sobre el cual queda mucho por hacer es el que se ve afectado directamente por la **protección y seguridad de la población**. En este componente se encuentran los indicadores con peor evaluación para Guatemala, llegando incluso a presentar evaluaciones en el límite de la escala. Estos indicadores hacen referencia a cuatro puntos que merecen especial atención:

1. Respecto a los derechos humanos (evaluación según Amnistía Internacional)
2. Cantidad de homicidios por año en relación al tamaño de la población
3. Estadística sobre la cantidad de crímenes violentos que se reportan por año
4. Posibilidad que tiene la población de ser víctima de un hecho violento

ÍNDICE GLOBAL DE PAZ

Descripción del Indicador		Punteo			
1.	Conflictos internos y externos combatidos: 2002-2007	1	•		
2.	Existencia de víctimas debido a conflictos externos	1	•		
3.	Existencia de víctimas debido a conflictos internos	1	•		
4.	Intensidad de conflictos internos en el país	2		•	
5.	Relación pacífica con países vecinos	2		•	
6.	Percepción sobre la criminalidad en el país	3		•	
7.	Existencia de desplazados y refugiados (ONU:2007)	1	•		
8.	Inestabilidad Política	3		•	
9.	Respeto a los Derechos Humanos (Amnistía Internacional)	3.5		•	
10.	Posibilidad de actos de terrorismo	2		•	
11.	Homicidios por cada 100,000 habitantes	5			•
12.	Nivel de crímenes violentos	5			•
13.	Posibilidad de ser víctima de hechos violentos	4			•
14.	Presos por cada 100,000 habitantes	1	•		
15.	Efectivos de seguridad por cada 100,000 habitantes	2		•	
16.	Gasto militar como porcentaje del PIB	1	•		
17.	Efectivos del ejército por cada 100,000 habitantes	1	•		
18.	Tráfico de armas por cada 100,000 habitantes (exportación)	1	•		
19.	Tráfico de armas por cada 100,000 habitantes (importación)	1	•		
20.	Contribución a misiones a favor de la paz (ONU)	1	•		
21.	Armamento pesado por cada 100,000 habitantes	1	•		
22.	Facilidad de acceso a armas de bajo calibre	4			•
23.	Capacidad y sofisticación del ejército	2		•	

Estos puntos hacen referencia a las grandes dificultades que presentan las instituciones a cargo de la seguridad y justicia en el país, incumpliendo su tarea de brindar un ambiente social donde la percepción de paz y tranquilidad sea generadora de inversión y desarrollo en el país.

AGENDA PENDIENTE PARA GUATEMALA

Siendo un reflejo de la percepción que se tiene sobre el ambiente de paz y seguridad en Guatemala, este índice nos muestra un escenario bastante claro sobre los puntos en los cuales queda mucho trabajo por hacer en relación a la protección de la vida pacífica en sociedad.

La sociedad ha visto mermada su confianza en las instituciones que tienen a su cargo la protección del país, evidenciándose en las medidas de hecho que se han tomado para paliar las grandes olas de violencia e inseguridad que se sufren de manera cotidiana. Esto ha provocado un debilitamiento aún mayor de la institucionalidad del país, fomentando el descontento de las personas respecto a los logros alcanzados, al tiempo que cualquier reforma se ve vista con escepticismo e inconformidad.

Lo que le queda pendiente a Guatemala es lograr establecer bases sobre las cuales construir. Es necesario un fortalecimiento del sistema institucional, entendido como aquella estructura de incentivos y castigos sobre las cuales se profesionaliza la función pública, identificando responsables sobre los acuerdos mínimos sobre los que existe consenso en la sociedad, con el único fin prioritario de combatir el crimen organizado y la violencia común, haciendo de la impunidad, la corrupción y injusticia los puntos clave sobre los que se empezará a trabajar.