

# 10 GUATEMALA

Noviembre  
2009

Promoviendo el  
Desarrollo  
Económico y  
Social en  
Guatemala



# BOLETIN

Fundación para el Desarrollo de Guatemala



Entidad privada, no lucrativa, conformada por empresarios a título personal. Trabaja como un Centro de Pensamiento que incide para contribuir al desarrollo integral, sostenible y democrático, en una Economía de Mercado y un Estado de Derecho. Lleva a cabo proyectos con un enfoque propositivo y con visión de largo plazo, sobre temas clave para el desarrollo de los guatemaltecos.

## CONSEJO DE FIDUCIARIOS

Edgar A. Heinemann  
PRESIDENTE

Danilo Siekavizza  
VICE-PRESIDENTE

Álvaro Castillo  
VICE-PRESIDENTE

Humberto Olavarría  
TESORERO

Felipe Bosch  
SECRETARIO

José Miguel Torrebiarte  
DIRECTOR

Jaime Camhi  
DIRECTOR

Alejandro Arenales  
DIRECTOR

Luis Fernando Prado  
DIRECTOR

Julio Arrivillaga  
DIRECTOR

Cristian Rodríguez  
DIRECTOR

Roberto Gutiérrez  
DIRECTOR

Julio Herrera  
DIRECTOR

Roberto Paiz  
DIRECTOR

Juan Mauricio Wurmser  
DIRECTOR

Carmelo Torrebiarte  
DIRECTOR

Salvador Paiz  
DIRECTOR

Guillermo Castillo  
DIRECTOR



## GUATEMALA... ¿CÓMO VAMOS?

### FUNDESA – ENADE 2009

[www.fundesa.org.gt](http://www.fundesa.org.gt)

**E**l Encuentro Nacional de Empresarios – **ENADE 2009** –, tuvo como objetivo principal el generar un compromiso entre los líderes guatemaltecos, en cuyas manos está la posibilidad de ser agentes de cambio, de definir estrategias y de asignar recursos para que retomemos el camino del desarrollo, un camino hacia mejores condiciones de vida.

La propuesta de **FUNDESA**, bajo el tema “**Seguridad, Justicia y Desarrollo**”, consta de cuatro pilares que buscan identificar acciones concretas que contribuyan a mejorar la situación del país. De forma integral, se propone a la sociedad guatemalteca centrar su atención en el fortalecimiento de las instituciones, la participación ciudadana a nivel local, el mejoramiento de las condiciones de vida y el seguimiento y monitoreo de resultados.

En esta edición del **Boletín de Desarrollo**, se presenta una primera aproximación a la estrategia de seguimiento que se pretende hacer de las principales variables que afectan la seguridad, la justicia y el desarrollo.

## EVALUACIÓN DE RESULTADOS

A lo largo de toda la propuesta de trabajo, **FUNDESA** reconoce que son muchas las aristas que deben perfilarse antes de hacer sugerencias formales sobre el trabajo realizar. La investigación realizada fue de carácter exploratorio, rescatando los puntos favorables de iniciativas desarrolladas previamente, identificando modelos exitosos que en el plano internacional han demostrado la eficacia del trabajo conjunto por recuperar la seguridad y la justicia de la sociedad, y escuchando de boca del ciudadano cuál es la problemática que más le aqueja.

Sin embargo, un punto salió continuamente a la luz, y que representa una de las mayores asignaciones pendientes que tiene el país. Para que entre los ciudadanos exista una percepción de mejora, y con ello se genere apoyo y se destinen recursos a más y mejores planes de trabajo, es necesario presentar **resultados medibles** en una serie de tiempo que muestre avances.

Este proceso de cambio implica un seguimiento **continuo** y **sistemático** de aquellos aspectos que más afectan la seguridad y el desarrollo del país. A pesar de que se encuentra disponible información sobre el tema, el consolidar la misma y presentarla de forma pública a la sociedad será necesario para que los procesos de auditoría social se articulen con base en información confiable.

## GUATEMALA... ¿CÓMO VAMOS?

**FUNDESA** abre las puertas a todas aquellas instituciones que de una u otra forma se quieran sumar a la generación de información en cuanto a seguridad y justicia, e insta a los guatemaltecos a confluir esfuerzos en una sola dirección, cimentando bases a partir del diálogo, el trabajo conjunto y el compromiso con una sola visión de país.

Al día de hoy, existen varias acciones que se han tomado con el fin de generar soluciones y mejoras dentro del mismo sistema. Un ejemplo concreto es **Guatemala Visible**, constituyéndose como un *esfuerzo colectivo al que se ha sumado la voluntad, la energía y el entusiasmo de diversas instancias de la sociedad civil guatemalteca que buscan un espacio en común para desarrollar experiencias de formación ciudadana*. Como se puede apreciar, el menú de opciones es diverso, y las instituciones que participan provienen de los más distintos sectores de la sociedad.



**GUATEMALA... ¿Cómo Vamos?** busca ser una instancia de seguimiento ciudadano a la calidad de vida en cada localidad, municipio o región del país. La razón de este observatorio será el contar con una guía, a la vez de ser un termómetro sobre los logros obtenidos a partir de los compromisos que surjan después del **ENADE 2009**, dando a conocer de la forma más transparente posible todos aquellos avances o retrocesos que se vayan teniendo.

Después de una serie de diálogos, eventos, conferencias, vallas publicitarias, publicidad en medios visuales, orales y escritos, convocatorias sociales, grupos de trabajo, difusión masiva a través de medios electrónicos y comunicación de boca en boca, hoy Guatemala cuenta con grandes potencialidades para continuar el trabajo en la dirección correcta.

### GUATEMALA... ¿CÓMO VAMOS?

El objetivo principal de esta iniciativa es evaluar los cambios en la calidad de vida – teniendo como punto central el **Desarrollo Integral** – de la población de Guatemala y las contribuciones que para ello hace la administración de gobierno a partir del seguimiento a los resultados de los programas de trabajo, tomando en cuenta la percepción ciudadana.

Tres son los objetivos que se buscan con un observatorio de este tipo:

1. Promover un **gobierno** efectivo y transparente (continuamente evaluado)
2. Promover un **ciudadano** más informado, responsable y participativo
3. Promover las alianzas entre los distintos **sectores de la sociedad**

Será a través de una difusión masiva de indicadores, tanto subjetivos como objetivos, que la utilidad de este observatorio se hará evidente. Estos indicadores se componen tanto de información disponible de forma pública en las instituciones de gobierno, como de información obtenida a través del seguimiento de la percepción de las personas. La integración de estos datos deberá servir de referencia para monitorear los resultados en acciones prioritarias.

Las áreas de seguimiento se enfocan en temas esenciales para el **Desarrollo**, como lo son educación, salud, infraestructura, medio ambiente, empleo y seguridad, entre otros. En la medida que se tenga un planteamiento más completo, la información disponible podrá ser mayor en cantidad y calidad.

## GUATEMALA... ¿CÓMO VAMOS?

### PRIMEROS INDICADORES

Derivado del Encuentro Nacional de Empresarios – **ENADE 2009** –, es el objetivo de **FUNDESA** no dejar de lado la propuesta presentada, mostrando el firme compromiso adquirido a favor de contribuir con el desarrollo del país.

Estos indicadores buscarán servir de referencia para la toma de decisiones, estableciendo metas a ser monitoreadas y con ello poder asignar presupuestos, plazos y responsable. Se ha logrado converger hacia un punto de acuerdo en donde se ha definido que solamente se pueden evidenciar los avances si estos son susceptibles de medición.

A continuación se presenta un primer listado de indicadores, siendo tan sólo una aproximación preliminar a manera de sugerencia, quedando al pendiente de la retroalimentación que se pueda recibir para que el trabajo realizado se ajuste a las necesidades de la sociedad.

GUATEMALA... ¿CÓMO VAMOS?	
INDICADORES OBJETIVOS	INDICADORES DE PERCEPCIÓN
<ul style="list-style-type: none"><li>• Educación</li><li>• Salud</li><li>• Medio Ambiente</li><li>• Seguridad Ciudadana</li><li>• Vivienda y Servicios Públicos</li><li>• Finanzas Públicas</li><li>• Empleo y Seguridad Social</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Vivienda</li><li>• Percepción general de la sociedad</li><li>• Corresponsabilidad</li><li>• Educación</li><li>• Gestión Pública</li><li>• Medio Ambiente</li><li>• Movilidad Vial</li><li>• Participación Ciudadana</li><li>• Responsabilidad y Convivencia</li><li>• Recreación y Cultura</li><li>• Salud</li><li>• Comunicaciones</li><li>• Seguridad</li></ul>

Esta estructura busca presentar periódicamente un estado de situación del país en aquellos aspectos relacionados directamente con el desarrollo social, incluyendo tanto los datos sobre los cuales tiene responsabilidad el gobierno, así como la percepción que las personas tiene sobre los avances o retrocesos en un determinado período.

### RESULTADOS ESPERADOS

Siendo reiterativos, el objetivo de esta iniciativa es contar con una herramienta de auditoría ciudadana que evidencie el desempeño que se tiene respecto al abordaje de los temas presentados en **ENADE**, no dejando al azar las agendas de trabajo, formando una estrategia de país orientada a priorizar la asignación de recursos hacia actividades concretas relacionadas con la demanda social.

Valiéndonos de las tecnologías de la información, se pretende que cada uno de los indicadores se evalúe por medio de variables disponibles y de acceso público, a la vez que se complementa con la percepción de los ciudadanos respecto a los resultados obtenidos.

## GUATEMALA... ¿CÓMO VAMOS?

A manera de ejemplo, la estructura que se tiene en mente podría ser la siguiente:

### Datos Oficiales:

- Índice de Marginación (SEGEPLAN)
- Índice de Avance Educativo Municipal (MINEDUC)
- Causas de Mortalidad y Morbilidad (MSPAS)
- Muertes Violentas (INACIF)



### Encuesta de Percepción:

- Opinión sobre el nivel de vida en la localidad
- Impacto del pago de los servicios públicos en el gasto familiar
- Nivel de satisfacción con la infraestructura
- Acciones sugeridas para mejorar los índices de seguridad local



### GUATEMALA ¿CÓMO VAMOS?

Información con desagregación a nivel municipal y presentación de resultados dos veces por año.

Se reconoce que al día de hoy no se cuenta con suficiente información, sin embargo, parte del trabajo que queda por hacer es lograr identificar qué aspectos debieran ser considerados dentro de la estructura anterior. Actualmente se tiene idea sobre posibles variables a considerar, tomando como base aquellas que ya se producen en algunas instituciones de gobierno de forma periódica y que se encuentran desagregadas a nivel municipal, siendo primordial su capacidad de actualización.

No obstante, se reconoce que este es un esfuerzo de largo plazo, partiendo de una pequeña propuesta que con el tiempo, y con la participación de los principales actores de la sociedad, puede producir resultados positivos que sean de utilidad al país.

### COMENTARIOS FINALES

El equipo de **FUNDESA** ya se encuentra trabajando en la definición de una metodología de trabajo, identificando una serie de variables a las cuales se dará seguimiento. Además, se ha realizado un trabajo de *benchmark* con la experiencia de este tipo de iniciativa en Colombia, la cual ha brindado grandes éxitos en el seguimiento de políticas a nivel local, teniendo como resultado complementario la integración de la sociedad, un mayor involucramiento y compromiso con una visión de país.

Esta es la propuesta de **FUNDESA**, como un aporte al desarrollo de Guatemala. No es posible postergar las acciones, sino que es necesario identificar un punto de partida. Tal y como lo menciona el **Centro de Investigación y Docencia Económica de México**:

*“Las ciudades son en la actualidad los espacios de construcción de los modelos nacionales de desarrollo. Los avances y las oportunidades se palpan claramente en los espacios urbanos y depende de éstos que se identifiquen y aprovechen en el momento indicado. De igual manera las contradicciones y deficiencias del modelo de desarrollo se manifiestan con crudeza en el entorno urbano y depende de las acciones que se desplieguen en este nivel que se puedan mitigar algunos de estos desequilibrios. Un país con ciudades fuertes, equilibradas en su desarrollo, que generan un ambiente de bienestar y cohesión social, y que son capaces de insertarse en la nueva economía mundial, es un país que estaría logrando consolidar sus opciones de futuro y que poco a poco podrá multiplicar los beneficios hacia las zonas rurales y marginadas del territorio nacional.”*